

Uchwała Nr SO – 3/0952/180/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Perzów na 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 roku w składzie:

Przewodnicząca: Dorota Wierzbicka
Członkowie: Małgorzata Łuczak
Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 roku poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Perzów projekcie uchwały budżetowej Gminy Perzów na 2023 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 15 listopada 2022 roku projekt uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został sporządzony z uwzględnieniem postanowień uchwały Rady Gminy Perzów Nr XLIV/221/2010 z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu Gminy Perzów oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały budżetowej.

I.

1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 zostały ustalone:

- dochody w wysokości 34.151.354,71 zł, w tym dochody bieżące – 23.199.259,86 zł, dochody majątkowe – 10.952.094,85 zł,
- wydatki w kwocie 39.443.548,27 zł, w tym wydatki bieżące – 23.714.793,82 zł, wydatki majątkowe – 15.728.754,45 zł,
- przychody w wysokości 5.693.776,56 zł, w tym przychody z nadwyżki z lat ubiegłych (§ 9570) w kwocie 5.693.776,56 zł,
- rozchody w kwocie 401.583,00 zł, z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 401.583,00 zł.

Planowane dochody bieżące, powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, ustawy o finansach publicznych, są wyższe od planowanych wydatków bieżących, co zapewnia realizację reguły określonej w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wynik budżetu to deficyt budżetu w wysokości 5.292.193,56 zł, który zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały budżetowej zaplanowano sfinansować nadwyżką z lat ubiegłych art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2021 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za III kwartał 2022 r. oraz uchwały budżetowej na rok 2022 (po zmianach), że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Perzów posiada niezaangażowane w budżecie na rok 2022 wolne środki, o których mowa w art.217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 305.799,39 zł, które może zaangażować w budżecie na rok 2023 oraz nadwyżkę z lat ubiegłych niezaangażowaną w budżecie roku 2022 w kwocie 5.693.776,56 zł, która może być przeznaczona na pokrycie deficytu budżetu w 2023 roku.

2. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Perzów na lata 2023-2039 wynika, że w 2023 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
3. Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe. Zatem spełniony został wymóg określony w art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

II.

1. Prognozowane dochody Gminy na 2023 rok są wyższe o 22,10 % od planowanych dochodów na 2022 rok wg stanu na koniec III kwartału 2022 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane na 2023 r. w wysokości większej o 20,22 % od planowanych w 2022 roku wg stanu na dzień 30.09.2022 r.
2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dotacje celowe:
 - otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami w kwocie 970.276,00 zł,
 - otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące własne w kwocie 29.651,00 zł,
 - oraz część oświatową subwencji ogólnej w kwocie 3.444.216,00 zł.
3. Planowane wydatki na 2023 rok są niższe o 2,22 % od planowanych w budżecie na 2022 r. wg stanu na koniec III kwartału 2022 r. Wydatki bieżące zaplanowano na poziomie niższym o 12,71 % od planowanych w budżecie na 2022 r. wg stanu na dzień 30.09.2022 r.
4. Kwota planowanej w projekcie uchwały budżetowej rezerwy ogólnej spełnia wymogi określone przez art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wielkość rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego odpowiada wymogom art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.
5. W projekcie budżetu na 2023 rok (§ 8 uchwały i załącznik nr 14) wyodrębniono fundusz sołecki. Rada Gminy Perzów uchwałą Nr XXXIX/198/2014 z dnia 31 marca 2014 r. wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
7. Proponowany zakres upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III.

W postanowieniach projektu uchwały oraz w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, w tym:

- wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz wydatki związane ze zwalczaniem narkomanii zaplanowano w kwocie równej planowanym wpływowi za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochodom z opłat od napojów alkoholowych o ilości nominalnej napoju nieprzekraczającej 300 ml (§ 9 uchwały),
- dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, a także wydatki nimi finansowane z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej (§ 7 uchwały i załącznik nr 13),
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w kwocie 956.064,00 zł (dział 900, rozdział 90002 § 0490), w ww. rozdziale zaplanowano również dochody w § 0640 w kwocie 3.000,00 zł i w § 0910 w kwocie 1.000,00 zł. Wydatki z tytułu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (rozdział 90002) zaplanowano w wysokości 960.064,00 zł. tj. w kwocie równej planowanym dochodom z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- w postanowieniach projektu uchwały (§ 1.2 pkt 2 i § 2.2 pkt 2) oraz w załącznikach nr 3 i nr 8 określono plan dochodów i wydatków majątkowych w wysokości 10.540.792,85 zł z Rządowego Funduszu Polski Ład Program Inwestycji Strategicznych,
- w treści projektu (§) i w załącznikach nr 4 i nr 9 do projektu wyodrębniono dochody i wydatki z Funduszu Pomocy Ukrainie.

IV. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. W projekcie budżetu zaplanowano wydatki w § 2850 - Wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych w wysokości 2% uzyskanych wpływów z podatku rolnego w wysokości 10.000,00 zł, co stanowi 1,88 % zaplanowanych wpływów z podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 183) odpis na izby rolnicze stanowi 2 % od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego.
2. W § 15 ust. 7 projektu uchwały upoważniono Wójta Gminy do dokonywania niezbędnych zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym do dokonywania czynności, o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych na podstawie z art. 28 ustawy z dnia 2 listopada 2022 r. o zakupie preferencyjnym paliwa stałego dla gospodarstw domowych.
Skład Orzekający wskazuje, że o kompetencji organu wykonawczego do dokonywania zmian określonych w § 15 ust. 7 projektu uchwały budżetowej zdecydował ustawodawca w art. 28 ustawy z dnia 27 października 2022 r. o zakupie preferencyjnym paliwa stałego dla gospodarstw domowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2236), zatem brak jest podstaw prawnych aby Rada Gminy Perzów upoważniła Wójta do dokonywania czynności wynikających z art. 28 ww. ustawy.
3. W podstawie prawnej nie wskazano art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. poz. 583 z późn. zm.), mimo zawarcia w § 15 ust. 6 upoważnień dla Wójta na podstawie ww. przepisu.
4. W § 14 projektu uchwały postanowiono; „*Określa się kwotę do 700.000,00 zł do której wójt może samodzielnie zaciągnąć zobowiązania*”. Zgodnie z przepisem art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.), rada gminy określa „sumę”, do której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania.
5. W treści projektu uchwały budżetowej w postanowieniach § 1.2. i § 2.2 nie zachowano prawidłowej (chronologicznej) numeracji (punktacji).
6. W § 2.2 pkt 5 projektu uchwały budżetowej zawarto zapis: „*Wydatki na realizację zadania inwestycyjnego w zakresie poprawy efektywności energetycznej zgodnie z art. 70k ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w wysokości 303.675,00 zł.*”

W uchwale Nr XLIII/284/2022 Rady Gminy Perzów z dnia 27 października 2022 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej gminy na 2022 rok zwiększono dochody budżetowe o kwotę 2.888.418,57 zł z tytułu zwiększenia udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Zgodnie z przepisem art. 70k ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2267) w latach 2022-2027 jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana do przeznaczenia na zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej, rozwoju odnawialnych źródeł energii w rozumieniu art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2022 r. poz. 1378 i 1383) oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła lub energii ponoszonych przez odbiorców, wydatków w kwocie nie mniejszej niż równowartość 15% kwot otrzymanych w roku 2022 dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, o których mowa w art. 70j.

Prawidłowe wyliczenie 15% od otrzymanych dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych wynosi 433.262,79 zł.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Dorota Wierzbicka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.