

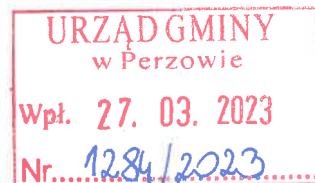
ul. C. K. Norwida 34
50-950 Wrocław

Wrocław, dnia 23 marca 2023 r.

WR.RZT.76.12.2023

URZĄD GMINY PERZÓW
Wpł. 27.03.2023
Oczywiście
p. Kier. P. Przewod. OPINIA
Pismo

Wójt Gminy Perzów
63-642 Perzów 78



Na podstawie art. 21 ust. 4a ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 537 t.j., zwanej dalej „u.z.z.w.”), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Perzów, który do tut. organu wpłynął w dniu 10 marca 2023 r. w sprawie zaopiniowania wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w posiadaniu Gminy Perzów na lata 2023-2028 (dalej: Plan), Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich we Wrocławiu w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, a także w zakresie wpływu planu na wysokość tarify wyraża następującą opinię.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 10 marca 2023 r. Wójt Perzów zwrócił się do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – dalej „Dyrektor RZGW we Wrocławiu” o zaopiniowanie załączonego przy ww. piśmie Planu.

Zgodnie z art. 21 ust. 4a u.z.z.w. wójt, burmistrz lub prezydent miasta przekazuje plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych do zaopiniowania Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który przedstawia opinię w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, a także w zakresie wpływu planu na wysokość tarify w terminie 14 dni od dnia otrzymania planu. Dyrektor RZGW we Wrocławiu w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, stwierdza, co następuje, zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 6 u.z.z.w. Plan określa m.in. planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2233, z późn. zm.), ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych.

Zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 6 ustawy uzzwoś Plan określa m.in. planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2625, z późn. zm.; dalej Prawo wodne), ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych.

Na terenie gminy Perzów wyznaczona została aglomeracja Perzów na podstawie Uchwały nr XXII/132/2020 Rady Gminy Perzów z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia obszaru, wielkości i granic aglomeracji Perzów (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z dnia 30 grudnia 2020 r., poz. 10228). Zgodnie z ww. uchwałą aglomeracja Perzów o równoważnej licznie mieszkańców (RLM) 2 435 obejmuje swoim zasięgiem fragmenty miejscowości Perzów, Miechów, Koza Wielka, Domastów i Turkowy.

Agglomeracja Perzów ujęta została w VI Aktualizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych (VI AKPOŚK). Zgodnie z ww. dokumentem aktualny stopień skanalizowania aglomeracji wynosi 98,07%. Agglomeracja obsługiwana jest przez oczyszczalnię ścieków w Perzowie o projektowej maksymalnej wydajności 7 397 RLM.

W VI AKAPOŚK przewidziano do realizacji zadanie pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w m. Trębaczów i Słupia pod Bralinem”, które zostało zakończone zgodnie z przewidywanym terminem. Zadanie pn.: „Modernizacja oczyszczalni ścieków w Perzowie” zostało rozpoczęte w roku 2022, w związku z ubieganiem się o środki zewnętrzne. Na rok 2023 przewidziano prace projektowe, a wykonanie i oddanie środka trwałego do użytkowania nastąpi w roku 2024. W planie uwzględniono zadanie „Modernizacja sieci kanalizacyjnej na terenie gminy”, które obejmować będzie modernizacji sieci kanalizacyjnych wykonanych w latach 90-tych i uwzględniane będzie w kolejnych aktualizacjach KAPOŚK. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich we Wrocławiu wyraża opinię, iż planowany w przedłożonym projekcie sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych jest zbieżny z zapisami VI Aktualizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych (VI AKPOŚK).

Dyrektor RZGW we Wrocławiu w zakresie wpływu planu na wysokość taryf stwierdza, co następuje, przedstawiony w planie poziom nakładów inwestycyjnych i sposób finansowania planowanych inwestycji z całą pewnością będzie miał wpływ na ceny i stawki opłat za wodę i ścieki na terenie działania Wójta Gminy Perzów. Koszty związane z inwestycjami, a zwłaszcza koszty amortyzacji oraz podatku od nieruchomości stanowią jeden z elementów wartości niezbędnych przychodów, na podstawie których przedsiębiorstwo ustala taryfę. Zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1074) wynika, że amortyzację należy policzyć od środków trwałych wytworzonych w wyniku realizacji planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Wartość odpisów amortyzacyjnych przypisana do poszczególnych okresów taryfowych stanowi element kształtujący cenę wody czy ścieków. Należy tutaj przytoczyć również § 7 ust. 6 ww. Rozporządzenia taryfowego, który stanowi, że uwzględnienie w niezbędnych przychodach oraz cenach i stawkach opłat kosztów, w tym wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, powinno być dokonywane stopniowo i rozłożone w czasie. Obowiązek ten obejmuje również stosowane stawki amortyzacji środków trwałych powstałych w ramach inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, a także przyjęty przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne okres amortyzacji. Decyzję o ustaleniu rocznej stawki amortyzacji, jak również o długości przyjętego okresu amortyzacji, podejmuje kierownik jednostki – kierownik przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Zmiana stawek amortyzacyjnych przewidziana w art. 16i ust. 5 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (t. j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1800 ze zm.), pomimo, że nie została ograniczona przez ustawodawcę żadnym limitem, to powinna być dokonywana z uwzględnieniem pozostałych przepisów ustawy. Z powyższego wynika, że możliwość obniżania stawek nie jest uwarunkowana wystąpieniem jakichkolwiek okoliczności i taką decyzję podejmuje sam podatnik – przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Ponadto wysokość obniżenia dla danego środka trwałego jest dowolna i pozostaje w gestii podatnika, który na podstawie art. 16 i ust. 5 ww. ustawy, może obniżyć dla poszczególnych środków trwałych stawkę amortyzacyjną wynikającą z Wykazu stawek amortyzacyjnych, począwszy od miesiąca, w którym środki te zostały wprowadzone do ewidencji albo począwszy od pierwszego miesiąca każdego następnego roku podatkowego, jednak zmiana wysokości stawki winna zapewnić realizację zasady współmierności przychodów i odpowiadającym im kosztów uzyskania przychodów unormowanej w art. 7 ww. ustawy. Zważając na powyższe nie ulega wątpliwości, że decyzję o ustaleniu rocznej stawki amortyzacji, jak również o długości przyjętego okresu amortyzacji, podejmuje kierownik jednostki – kierownik przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne powinno zatem, przy konstrukcji wniosku taryfowego, działając w oparciu o § 7 ust. 6 rozporządzenia taryfowego, uwzględniając koszty wynikające z inwestycji z tytułu amortyzacji, rozłożyć je stosownie w czasie, aby finalnie nie powodować nadmiernego obciążenia odbiorców usług, gdyż koszty amortyzacji mają niewątpliwą wpływ na wysokość taryf.

Dyrektor RZGW we Wrocławiu po przeanalizowaniu akt sprawy pod kątem wpływu ww. planu na wysokość taryf wskazuje, że w odpowiedzi na wezwanie organu przekazano informacje dotyczące

wzrostu amortyzacji, przedstawiono zestawienie zadań inwestycyjnych z określeniem stawki amortyzacji na poziomie 4% do 12% dla każdego z tych zadań.

Wójt Gminy Perzów, wskazał iż wzrost cen i stawek opłat wody spowodowany realizacją nakładów z planu wyniesie w 2023 r. 0%, w 2024 r. 59,4%, w 2025 r. 12,3%, w 2026 r. 2,2%, w 2027 r. 1,3%, natomiast finalnie w 2028 r. 0,4%. Oznacza to brak wzrostu ceny w 2023 r., w 2024 r. wzrost o 1,51 zł/1m³, w 2025 r. o 0,50 zł/1m³, w 2026 r. o 0,10 zł/1m³, w 2027 r. o 0,06 zł/1m³, w 2028 r. o 0,02 zł/1m³. Planowane ceny i stawki opłat za dostarczoną wodę w latach 2023-2028 wyniosą od 2,54 zł – 4,73 zł/1m³. W zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków wzrost cen i stawek opłat odprowadzanych ścieków spowodowany realizacją nakładów z planu w 2023 r. miałby wynieść 0 %, w 2024 r. 31,30%, a w 2025 r. 10,40%, w 2026 r. -6,30%, w 2027 r. -2%, natomiast finalnie w 2028 r. 8,6%. Oznacza to w 2023 r. cenę na tym samym poziomie, w 2024 r. wzrost o 4,31/1m³, w 2025 r. o 1,88 zł/1m³, w 2026 r. o 1,26 zł/1m³, w 2027 r. o 0,38 zł/1m³, w 2028 r. o 1,58 zł/1m³. Planowane ceny i stawki opłat za odebrane ścieki w latach 2023-2028 wyniosą od 13,77 zł – 19,90 zł/1m³. Zgodnie z art. 20 ust. 1 u.z.z.w. to przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne określa taryfę. Z całą pewnością natomiast można stwierdzić, że wskazane w przedłożonym wieloletnim planie przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w obszarze infrastruktury wodociągowej oraz kanalizacyjnej będą miały wpływ na wysokość taryf.

Ponadto organ zauważył, iż zaplanowane do realizacji zadania wynikające z wieloletniego planu będą przekładać się wprost na wzrost planowanej wielkości sprzedaży oraz wzrost ilości odbiorców usług. Przedsiębiorstwo w latach 2023 -2028 przewiduje wzrost sprzedaży oraz ilości odbiorców usług.

Przedstawiona opinia nie ma charakteru wiążącego dla Wójta Gminy Perzów.

POUCZENIE

Od niniejszej opinii nie przysługuje środek zaskarżenia.

Z upoważnienia
Dyrektora Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie
ZASTĘPCA DYREKTORA
Rafał Błaszczuk

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Perzów, 63-642 Perzów 78,
2. RZŚ
3. RZT - a/a.