

**Uchwała Nr SO-3/0954/168/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 24 kwietnia 2023 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Perzów za 2022 rok**  
**wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 6/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 lutego 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Dorota Wierzbicka  
Członkowie: Małgorzata Łuczak  
Agnieszka Ząbczyńska

na podstawie przepisów art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Perzów sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami

**opinię pozytywną.**

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Perzów w roku 2022 wraz z informacją o stanie mienia Gminy Perzów (przedłożone tut. Izbie w dniu 28 marca 2023 r.).

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2022 r. wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r., uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2039 (po zm.) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2022 rok.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową stanowiącą objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu oraz część tabelaryczną.
1. W części opisowej przedstawiono realizację dochodów budżetowych, a w tym: dochodów z podatków i opłat lokalnych, udziałów w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa, dochodów majątkowych, pozostałych dochodów własnych, subwencji ogólnej, dotacji celowych, a także wydatków budżetowych według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej w podziale na wydatki bieżące i wydatki majątkowe. Przedstawione zostały zadania realizowane w ramach funduszu sołeckiego. Ponadto omówiono udzielone umorzenia, odroczenia i zwolnienia w podatkach w 2022 roku, przychody i rozchody budżetu oraz stan zadłużenia Gminy na dzień 31 grudnia 2022 r.
  2. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:
    - 1) dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, dodatkowo w podziale na dochody i wydatki bieżące i majątkowe,
    - 2) wykonanie dochodów wg źródeł wykonanie dochodów własnych,
    - 3) wykonanie wydatków wg grup,
    - 4) dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,
    - 5) wykonanie wydatków majątkowych.

3. Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz informację o zmianach dokonanych w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.
4. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2022 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok spełnia wymogi określone w art.267 ust.1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych.

## II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Perzów za 2022 rok został wykonany z deficytem budżetu w wysokości 2.921.492,99 zł, bowiem:
  - a) dochody zrealizowano w wysokości 34.787.021,96 zł, co stanowi 99,16 % planu, w tym:
    - dochody bieżące wykonano w wysokości 34.433.804,22 zł,
    - dochody majątkowe wykonano w wysokości 353.217,74 zł,
  - b) wydatki zrealizowano w kwocie 37.708.514,95 zł, co stanowi 89,15 % planu, w tym:
    - wydatki bieżące wykonano w kwocie 27.016.593,56 zł,
    - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 10.691.921,39 zł.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Gmina Perzów zrealizowała przychody budżetu w łącznej kwocie 14.712.133,34 zł z tytułu:
  - kredytów, pożyczek w kwocie 2.884.704,62 zł,
  - nadwyżki z lat ubiegłych, pomniejszonej o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 5.693.776,56 zł,
  - niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.418.239,87 zł,
  - wolnych środków w kwocie 3.715.412,29 zł.

Rozchody (z tytułu pożyczek udzielonych) nie zostały wykonane.

3. Z przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu, jak i ze sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zadłużenie Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. wynosiło 6.247.792,16 zł, co stanowi 17,96 % wykonanych dochodów.

Wartość nominalna niewymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2022 roku wynosiła 156.139,21 zł.

4. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że na koniec roku 2022 zobowiązania niewymagalne wynosiły 1.560.351,95 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

## III. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

- 1) nie stwierdzono przypadków przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,
- 2) wystąpiły przypadki, kiedy suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych) przekracza plan wydatków ustalonych w budżecie

sklasyfikowanych w paragrafach 4300 (rozdział 90002 i 90013) i 8110 (rozdział 75702) o łączną kwotę 110.765,71 zł.

W ocenie Składu Orzekającego zaciągnięte zobowiązania mogą znajdować uzasadnienie w upoważnieniach, jakie Wójt Gminy otrzymał od Rady Gminy, a mianowicie:

- w uchwale Nr XXXIV/229/2021 z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2022 rok w § 15 Rada Gminy określiła sumę do wysokości 700.00,00 zł, do której Wójt Gminy mógł samodzielnie zaciągać zobowiązania,
  - w uchwale Nr XXXIV/228/2021 z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Perzów na lata 2022-2039 w § 3 Rada Gminy upoważniła Wójta Gminy do:
    - zaciągania zobowiązań związanych z realizacją wieloletnich przedsięwzięć do wysokości limitów określonych w załączniku nr 2 do uchwały (§ 3 ust. 1 pkt 1), z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy, i których terminy płatności wykraczają poza rok budżetowy (§ 3 ust. 1 pkt 2),
    - przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy (§ 3 ust. 2),
- 3) w okresie od początku roku do 31 grudnia 2022 r. dokonano planowanych wydatków przeznaczonych na zapłatę odsetek od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości (§ 4560) w łącznej kwocie 35,22 zł. W przedłożonym sprawozdaniu (str. 40) Wójt Gminy poinformował o przyczynach poniesienia przedmiotowych wydatków,
- 4) ze sprawozdania wynika, że dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zrealizowano w kwocie 105.533,27 zł (rozd. 75618 § 0480), a dochody z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym zostały wykonane w wysokości 44.851,76 zł (rozd. 75618 § 0270), natomiast wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (rozdział 85154) oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii (rozdział 85153) wykonano w łącznej wysokości 131.621,95 zł. Ponadto w przychodach budżetu w § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” zostały zaplanowane niewykorzystane w latach wcześniejszych dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w łącznej kwocie 29.296,87 zł. Tym samym niewykorzystana w roku 2022 kwota dochodów i przychodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wynosi 48.059,95 zł.
- Skład Orzekający ustalił, że środki te zostały wprowadzone do budżetu po stronie przychodów uchwałą Nr XLVIII/321/2023 z dnia 16.03.2023 r. i przeznaczone na wydatki związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi.
- 5) wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 814.540,58 zł (w tym § 0490 w kwocie 807.359,31 zł), a wykonane wydatki związane z finansowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w rozdziale 90002 łącznie wynosiły 849.150,78 zł. Ponadto w przychodach budżetu w § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających



z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” zostały zaplanowane niewykorzystane w roku 2021 dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 29.939,13 zł. Tym samym uzyskane w roku budżetowym dochody i przychody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wraz z odsetkami były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi o kwotę 4.671,07 zł.

Na koniec 2022 roku zaległości z tytułu niewpłaconych w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 69.187,38 zł, a należności z tytułu naliczonych odsetek wyniosły 8.153,11 zł.

Rada Gminy Perzów w dniu 28 grudnia 2022 r. podjęła uchwałę Nr XLVI/300/2022 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W sprawozdaniu ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w 2022 r. dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, według poszczególnych podziałek klasyfikacji budżetowej. Na str. 56-57 sprawozdania przywołano treść przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach regulujących przeznaczenie środków pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W sprawozdaniu w zakresie wydatków związanych z systemem gospodarowania odpadami zawarto informację:

*„Łączne wydatki poniesione w 2022 r. na utrzymanie systemu zagospodarowania odpadów komunalnych w kwocie 849.150,78 zł, przeznaczone były na następujące działania dotyczące:*

- 1) odbioru i transportu odpadów komunalnych,*
- 2) zagospodarowanie odpadów,*
- 3) utrzymania PSZOK,*
- 4) Pozostałych wydatków w tym administracyjne.”*

W sprawozdaniu nie zamieszczono objaśnień dot. poniesionych wydatków obligatoryjnych, w tym nie poinformowano, czy poniesiono wydatki na edukację ekologiczną. W opiniowanym sprawozdaniu nie podano również informacji, czy z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi finansowano fakultatywne wydatki na: wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, utworzenie i utrzymanie punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami oraz na sfinansowanie kosztów usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, tj. wydatki o których mowa w art. 6r ust. 2a, 2aa i 2b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Stosownie do przepisu art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy należy ujmować informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2 – 2c ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, wraz z objaśnieniami.

- IV. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Jednostki wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość

i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody z tego tytułu uzyskane w 2022 r.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Dorota Wierzbicka

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

