

**UCHWAŁA NR .../.../2020
RADY GMINY PERZÓW
z dnia 16 stycznia 2020 r.**

w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Perzów na rok szkolny 2019/2020 w celu ustalenia wysokości zwrotu rodzicom kosztów jednorazowego przewozu dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506; z późn. zm.) i art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148) uchwała się, co następuje:

§ 1. Określa się średnią cenę jednostki paliwa w Gminie Perzów na rok szkolny 2019/2020 w celu ustalenia wysokości zwrotu rodzicom kosztów jednorazowego przewozu dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców w następującej wysokości:

- 1) olej napędowy - 5,04 zł za 1 l;
- 2) gaz LPG - 2,30 zł za 1 l;
- 3) benzyna - 5,11 zł za 1 l.

§ 2. Traci moc Uchwała nr XI/77/2019 Rady Gminy Perzów z dnia 11 grudnia 2019 r. w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Perzów na rok szkolny 2019/2020 w celu ustalenia wysokości zwrotu rodzicom kosztów jednorazowego przewozu dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Perzów.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Uzasadnienie
uchwały nr .../.../2020
Rady Gminy Perzów
z dnia 16 stycznia 2020 r.

w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Perzów na rok szkolny 2019/2020 w celu ustalenia wysokości zwrotu rodzicom kosztów jednorazowego przewozu dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców

Zgodnie z art. 32 ust. 6 ustawy Prawo oświatowe obowiązkiem gminy jest zapewnienie niepełnosprawnym dzieciom pięcioletnim i sześcioletnim oraz dzieciom objętym wychowaniem przedszkolnym w wieku powyżej 7 lat (nie dłużej jednak niż do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 9 lat) posiadającym orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do najbliższego przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej, innej formy wychowania przedszkolnego lub ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego albo zwrot kosztów przejazdu dziecka i opiekuna na zasadach określonych w umowie zawartej między wójtem a rodzicami, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice.

W myśl natomiast art. 39 ust. 4 tej ustawy obowiązkiem gminy jest:

1) zapewnienie uczniom niepełnosprawnym, których kształcenie i wychowanie odbywa się na podstawie art. 127 (*kształcenie specjalne i indywidualne nauczanie oraz wczesne wspomaganie rozwoju dziecka*), bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do najbliższej szkoły podstawowej, a uczniom z niepełnosprawnością ruchową, w tym z afazją, z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym - także do najbliższej szkoły ponadpodstawowej, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym uczeń kończy 21 rok życia;

2) zapewnienie dzieciom i młodzieży, o których mowa w art. 36 ust. 17 Prawa oświatowego (*dla których spełnianie obowiązku przygotowania przedszkolnego przez dzieci 6 letnie, obowiązku szkolnego obowiązku nauki uznaje się również udział dzieci i młodzieży z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu głębokim w zajęciach rewalidacyjno-wychowawczych, organizowanych zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1878 oraz z 2019 r. poz. 730)*), a także dzieciom i młodzieży z niepełnosprawnościami sprzężonymi, z których jedną z niepełnosprawności jest niepełnosprawność intelektualna, bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą:

a) 24 rok życia - w przypadku uczniów z niepełnosprawnościami sprzężonymi, z których jedną z niepełnosprawności jest niepełnosprawność intelektualna,

b) 25 rok życia - w przypadku uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych.

Ustawą z dnia z dnia 16 października 2019 r. o zmianie ustawy - Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 2248) znowelizowano ustawę Prawo oświatowe. Nowela obowiązująca od dnia 3 grudnia 2019 r. obejmuje m. in. zmiany w zakresie ustalania zwrotu kosztów przejazdu (dowozu przez rodziców) dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców w sytuacjach kiedy transport do szkoły, oddziału przedszkolnego bądź odpowiedniej placówki oświatowej zapewniają rodzice.

Do dnia wprowadzenia w Prawie oświatowym art. 39a (3 grudnia 2019 r.), w myśl art. 39 ust. 4 pkt 3 tej ustawy zwrot kosztów przejazdu uczniów, o których mowa oraz ich opiekunów do szkół lub ośrodków wymienionych w w/w przepisach odbywał się na zasadach określonych w umowie zawartej między wójtem a rodzicami, jeżeli dowożenie i opiekę zapewniaли rodzice.

Z dniem 3 grudnia 2019 r. ustawodawca wprowadził do ustawy Prawo oświatowe zapis, iż w przypadku gdy dowóz dzieci i młodzieży do szkoły lub wymienionego powyżej ośrodka nie jest

zapewniany przez gminę lecz zapewniają go rodzice dziecka, wówczas należy się rodzicom zwrot kosztów przewozu dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców.

Wprowadzony nowelizacją art. 39a ust. 2 Prawa oświatowego stanowi: „Zwrot kosztów jednorazowego przewozu następuje w wysokości określonej według wzoru:

$$\text{koszt} = (a - b) \times c \times d/100$$

gdzie:

a - liczba kilometrów przewozu drogami publicznymi z miejsca zamieszkania do przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej, innej formy wychowania przedszkolnego, ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego, szkoły podstawowej albo szkoły ponadpodstawowej, a także przewozu rodzica z tego miejsca do miejsca zamieszkania lub miejsca pracy, i z powrotem,

b - liczba kilometrów przewozu drogami publicznymi z miejsca zamieszkania rodzica do miejsca pracy i z powrotem, jeżeli nie wykonywałby przewozu, o którym mowa w lit. *a*,

c - średnia cena jednostki paliwa w danej gminie właściwego dla danego pojazdu,

d - średnie zużycie paliwa w jednostkach na 100 kilometrów dla danego pojazdu według danych producenta pojazdu.”.

Zwrot kosztów przewozu, dzieci i młodzieży następuje na podstawie umowy zawartej między wójtem a rodzicami. Wójt obowiązany jest do zawarcia z rodzicami umowy w terminie 14 dni od dnia uzyskania informacji, że dowożenie i opiekę zapewniają rodzice.

Jeżeli rodzice powierzyli wykonywanie transportu i sprawowanie opieki w czasie przewozu innemu podmiotowi, kwotę zwrotu kosztów przewozu ustala się zgodnie ze wzorem zawartym w art. 39a ust. 2.

Jednocześnie ustawa w art. 39a ust. 3 zobowiązała rady gmin do określenia w drodze uchwały na każdy rok szkolny średniej ceny jednostki paliwa w gminie - uwzględniając ceny jednostki paliwa w gminie.

Ustalenia średnich cen paliwa w gminie na potrzeby średnich cen określanych w przedmiotowej uchwale dokonano poprzez przeprowadzenie rozeznania cenowego, uzyskanie informacji z dwóch stacji paliw znajdujących się na terenie Gminy Perzów.

Niniejsza uchwała jest co do treści normatywnej tożsama z uchwałą podjętą na sesji w dniu 11 grudnia 2019 r., z jedną wszakże różnicą. Zawiera ona klauzulę wejścia jej przepisów w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego. Tym samym więc zalicza ten akt prawny do aktów prawa miejscowego. Nie czyniła tego poprzednio podjęta uchwała, stąd w niniejszej następuje jej uchylenie.

Charakter prawny uchwały należy określić z uwzględnieniem rodzaju zapisów, które będą składać się na jej treść. Przedmiotem uchwały jest określenie średniej ceny jednostki paliwa w gminie. w celu ustalenia wysokości zwrotu rodzicom kosztów jednorazowego przewozu dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców.

Ustalenie tej ceny będzie wpływać na sytuację prawną rodziców uczniów zapewniających dowóz – a więc osób nieokreślonych indywidualnie, lecz poprzez określoną cechę (rodzice uczniów). Stosowanie uchwały nie będzie miało charakteru jednorazowego, lecz powtarzalny – zapisy tego aktu będą każdorazowo uwzględniane podczas konstruowania umów zawieranych pomiędzy wójtem a rodzicami. Oznacza to w konsekwencji, iż zapisy uchwały mają charakter generalny (skierowane do adresatów o określonych cechach) i abstrakcyjny (powtarzalny). Z tego względu posiada ona walor aktu prawa miejscowego i powinna podlegać opublikowaniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. O takim sposobie kwalifikowania uchwał pod kątem oceny posiadania cech normatywnych, przesądzają orzeczenia sądów administracyjnych.

Uchwale z dnia 11 grudnia 2019 r. nie nadano charakteru aktu prawa miejscowego (uchwały nie zawierające przepisów prawa miejscowego nie podlegają obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym) należy więc dokonać naprawy popełnionego błędu.

Gdyby Rada Gminy nie podjęła niniejszej uchwały, zaistniałoby znaczne prawdopodobieństwo stwierdzenia nieważności uchwały z 11 grudnia 2019 r. w trybie nadzorczym, a to oznaczałoby konieczność naprawy tego stanu w późniejszym terminie, zaś podjęcie uchwały przed upływem terminu do rozstrzygnięcia nadzorczego (30 dni od dnia doręczenia podjętej uchwały wojewodzie) umożliwić może uniknięcie stwierdzenia nieważności uchwały przez Wojewodę i szybsze ustabilizowanie gminnego prawodawstwa w tym zakresie.

Wobec powyższego podjęcie uchwały jest celowe i zasadne.