



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

Warszawa, 2 lutego 2026 r.

DMP-5.530.35.2026.JB

**Pani
Danuta Froń
Wójt Gminy Perzów
Urząd Gminy Perzów
Perzów 78
63-642 Perzów**

Szanowna Pani Wójt,

pismem z dnia 28 stycznia 2026 r. przekazano do Prezesa UOKiK projekt Uchwały Rady Gminy Perzów w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowej na dofinansowanie wymiany pozaklasowych źródeł ciepła na źródła proekologiczne oraz budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Perzów, który wraz z załącznikiem (projektem Regulaminu), stanowi projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis w rozumieniu *rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis*¹.

Działając na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (dalej: **ustawa o pomocy publicznej**)², przedstawiam następujące zastrzeżenie dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy *de minimis*.

1. W odniesieniu do brzmienia **§ 1 ust. 5 projektu Regulaminu** pragnę zwrócić uwagę, że pomocą *de minimis* jest selektywna korzyść ze środków publicznych dla podmiotu w zakresie prowadzonej przez niego **działalności gospodarczej w rozumieniu unijnego prawa konkurencji**. Pod pojęciem działalności gospodarczej rozumie się oferowanie towarów lub usług na rynku. Przedsiębiorcą jest każdy podmiot prowadzący tak rozumianą działalność gospodarczą, niezależnie od jego formy

¹ Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023 r.

² Dz. U. z 2025 r. poz. 468 ze zm.

prawnej i źródeł finansowania oraz bez względu na to, czy przepisy krajowe przyznają danemu podmiotowi status przedsiębiorcy. Taką działalnością gospodarczą jest np. udostępnianie nieruchomości (bez względu na jego formę, np. czy jest to wynajem czy bezpłatne użyczenie, oraz okres udostępnienia, np. czy jest to udostępnienie sezonowe czy na cały rok). Jednocześnie rejestracja działalności gospodarczej właściciela nieruchomości pod danym adresem nie ma znaczenia przy ocenie, czy dana dotacja stanowi pomoc *de minimis* - pod uwagę powinny być brane tylko te nieruchomości, w których faktycznie prowadzona jest ww. działalność gospodarcza (podmiot ubiegający się o dotację / właściciel nieruchomości może złożyć odpowiednie oświadczenie w powyższym zakresie przy ubieganiu się o dotację).

Zatem dotacja (np. dotycząca inwestycji związanych z wymianą źródeł ciepła, czy budowy oczyszczalni ścieków) udzielona podmiotowi ubiegającemu się o pomoc / właścicielowi nieruchomości w odniesieniu do nieruchomości wykorzystywanej do prowadzenia działalności gospodarczej (w ww. szerokim rozumieniu) będzie stanowiła pomoc *de minimis*, zaś w odniesieniu do nieruchomości wykorzystywanej przez ww. podmiot (choćby prowadzący działalność gospodarczą) jedynie do celów mieszkalnych, nie będzie stanowiła pomocy *de minimis*.

Dotacja nie będzie stanowiła pomocy *de minimis* także w przypadku, gdy pomimo prowadzenia w nieruchomości działalności gospodarczej, korzyści z zamontowanego nowego źródła ciepła będą dotyczyć wyłącznie wydzielonej części mieszkalnej nieruchomości (części niewykorzystywanej do prowadzenia działalności gospodarczej, w tym niewynajmowanej). Powyższa rozdzielność mogłaby być zapewniona poprzez wykorzystywanie w każdej z części nieruchomości (np. w poszczególnych lokalach) oddzielnych instalacji, a dofinansowane źródło ciepła dostarczałoby energię wyłącznie do ww. części mieszkalnej. Właściciel nieruchomości może złożyć odpowiednie oświadczenie w powyższym zakresie przy ubieganiu się o dotację.

Należy także zaznaczyć, że przy udzielaniu dotacji na wymianę źródła ciepła dotyczącej całej nieruchomości (np. budynku, w skład którego wchodzi więcej niż jeden lokal), pomocą *de minimis* dla właściciela lokalu będzie jedynie część dotacji dotycząca tej części nieruchomości (tego lokalu), która jest wykorzystywana do prowadzenia działalności gospodarczej (ustalona proporcjonalnie np. do udziału średniorocznego zużycia ciepła i ciepłej wody użytkowej w tym lokalu w stosunku do

zużycia całego budynku lub proporcjonalnie do udziału powierzchni ww. lokalu w powierzchni całkowitej budynku).

W związku z tym konieczne jest odpowiednie przeformułowanie brzmienia początku § 1 ust. 5 projektu Regulaminu, np. poprzez nadanie mu brzmienia:

„W przypadku ubiegania się o dotację w odniesieniu do nieruchomości wykorzystywanej w całości lub w części do prowadzenia działalności gospodarczej w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, dotacja w zakresie w jakim dotyczy tej działalności stanowi, w zależności od sektora tej działalności, pomoc de minimis albo pomoc de minimis w rolnictwie, albo pomoc de minimis w rybołówstwie, a jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych odpowiednio w: (...)”.

2. Zgodnie z art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831, całkowita kwota pomocy *de minimis* przyznanej przez jedno państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu nie może przekroczyć 300 000 EUR w okresie trzech minionych lat. Ponadto, stosownie do art. 5 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831, pomoc *de minimis* przyznawaną zgodnie z tym rozporządzeniem można łączyć z pomocą *de minimis* przyznawaną zgodnie z rozporządzeniami o pomocy *de minimis* w rolnictwie oraz rybołówstwie do odpowiedniego pułapu określonego w art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 (przy zapewnieniu rozdzielności rachunkowej poszczególnych rodzajów działalności). W związku z powyższym proponuję nadać **§ 1 ust. 7 projektu Regulaminu** następujące brzmienie:

*„Łączna wartość pomocy *de minimis* udzielonej na podstawie niniejszej uchwały, innej pomocy *de minimis*, oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie i rybołówstwie przyznana przez jedno państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu nie może przekroczyć 300 tys. euro w okresie trzech minionych lat.”.*

3. Zgodnie z art. 37 ust. 1 ustawy o pomocy publicznej podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy wszystkich zaświadczeń o pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie otrzymanej w ciągu 3 minionych lat, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie. Powyższy obowiązek został zawarty w § 4 ust. 5 projektu Regulaminu, przy czym powinien zostać także odzwierciedlony w załącznikach do wniosku o udzielenie dotacji (wymagana w załącznikach informacja dotycząca lat podatkowych dotyczy wyłącznie pomocy *de minimis* rybołówstwie).

Przepisy ustawy o pomocy publicznej nie przewidują obowiązku ponownego zgłoszenia Prezesowi UOKiK projektu programu pomocowego przewidującego udzielanie pomocy *de minimis*, który był już przedmiotem takiej oceny. Oznacza to, że po uwzględnieniu zastrzeżeń przedstawionych przez Prezesa UOKiK, poprawionego projektu uchwały nie należy już przysyłać do UOKiK.

*Z poważaniem
Z upoważnienia
Prezesa
Urzędu Ochrony
Konkurencji i Konsumentów*
Piotr Pełka
Dyrektor
Departamentu Monitorowania
Pomocy Publicznej
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/